

Israël, les Etats-Unis et les armes : Une transparence obscure

l'appui des Etats-Unis à Israël est public et devrait donc être retranscrit sans ambiguïté dans les différents documents qui rendent compte des transferts d'armement au niveau mondial. On sait de plus que les Etats-Unis publient depuis longtemps des séries statistiques détaillées qui donnent des informations volumineuses sur ces sujets. C'est ainsi que le montant financier des aides publiques américaines à Israël est régulièrement rendu public¹ :

aide publique des USA à Israël (millions de dollars)		
	total	dont aide militaire
1997	3 132	1 800
1998	3 080	1 800
1999	3 010	1 860
2000	4 129	3 120
2001	2 876	1 976
2002	2 848	2 040
2003 estimé	3 741	3 086
2004 estimé	2 687	2 147

la baisse de ces crédits pour l'année 2004 n'est pour le moment qu'une estimation et demande à être confirmée car l'an dernier la première estimation des crédits pour 2003 était inférieure de presque un milliard de dollars au montant finalement réalisé (2100 millions de dollars d'aide militaire eu lieu de 3086 au dernier état). sous cette réserve, cette source donne une information cohérente.

la cohérence et la transparence se révèlent plus difficiles à trouver quant on cherche à identifier plus précisément les flux d'armements vers Israël sur la base du rapport annuel présenté au congrès américain par le service de recherche². En effet ces rapports présentent d'une édition à l'autre des variations qui peuvent atteindre une ampleur remarquable : le rapport 1997 indiquait ainsi un montant de 1,9 Milliards de dollars de livraisons américaines à Israël pour la période 1993-1996, alors que le rapport 2001 évalue ce montant pour la même

¹ pour ce tableau voir : Clyde R. Mark, « Israël : U.S. Foreign Assistance », CRS Issue Brief for Congress document N°IB85066, 18 pages, 12 juillet 2004

² Richard F. Grimmett, conventional arms transfers to the developing nations, CRS (publication annuelle, rétrospective sur huit années)

période à 3,9 milliards de dollars. En sens inverse, le rapport 1995 annonçait 2,8 milliards de dollars de livraisons américaines pour les années 1991-1994 quand le rapport 1999 n'en trouve plus que 2,2. Plus étonnant encore : la collection de ces rapports indique que les quatre principaux pays européens (France, Grande-Bretagne, Allemagne, Italie) auraient livré pour 1,3 milliards de dollars d'armement à Israël sur la période 1992-2003 avec des montants répartis tous les ans alors que selon le registre de l'ONU les seules livraisons d'armes majeures européennes à Israël sont en 1999 et 2000 trois sous-marins allemands, la seule autre transaction étant l'achat de 2 canons de 120 mm à l'Espagne en 2003.

de plus dans ces rapports, il n'existe pas de cohérence entre les tableaux quadriennaux et les données annuelles : ainsi dans le rapport 2004 la somme des importations israéliennes pour les années 2000-2003 est évaluée à 3,2 milliards de dollars alors que l'addition des valeurs annuelles publiées aboutit au chiffre de 3,8 milliards de dollars et l'écart est de même importance (mais pas toujours de même sens !!) sur toutes les périodes antérieures.

ici la publication de données obscurcit finalement plutôt que d'éclairer. et cette confusion est encore accrue par les données physiques publiées dans le registre des nations unies.

le registre des nations unies

le registre des nations unies sur les transferts d'armement a été créé en 1992 pour lever une part du secret qui entouraient les transactions d'armement³. ce registre est rempli sur la base de déclaration annuelle volontaires des Etats quant aux transferts (exportations et importations) de sept catégories d'armes majeures : chars, véhicules blindés, artillerie de gros calibre, avions de combat, hélicoptères de combat, bâtiments, missiles et lanceurs⁴.

toutefois la mise en rapport des déclarations d'exportations et d'importations des pays en relations est loin d'être toujours cohérente. c'est particulièrement évident dans le cas des relations entre les Etats-Unis et Israël de 1992 à 2003⁵

ainsi en ce qui concerne les blindés, alors que les Etats-Unis déclarent en 1994 avoir livré 450 matériels à Israël, ce pays n'en déclare que 400 un an plus tard .de même 29 blindés déclarés par les Etats-Unis en 1995-96 sont absents des déclarations israéliennes, tout comme les 54 véhicules déclarés en 2003

³ voir *le débat stratégique* N°50 « Armement : une politique de transparence rendue nécessaire par le changement du monde. »

⁴ missiles et lanceurs forment une seule catégorie, ce qui n'est pas forcément de nature à clarifier le débat.

⁵ dernière livraison disponible en septembre 2004

pour l'artillerie si Israël déclare en 1995 avoir reçu 85 M-26 qui n'existent pas dans les déclarations américaines, en revanche 36 lance roquettes multiple (MLRS) déclarés par les Etats-Unis en 1998 et 1999 sont absents des déclarations israéliennes.

même le décompte des avions de combat apparaît comme un exercice difficile : en 1993 Israël comptabilise 29 avions F-16 reçus alors que les Etats-Unis n'en compte que 27 et l'écart s'accroît l'année suivante puisque en 1994 Israël déclare avoir reçu 3 avions A-4 et 50 (cinquante) avions F-16 , absents des déclarations américaines. Dans l'autre sens en 1998 ET 1999 les Etats-Unis assurent avoir livré 26 avions F-15 à Israël qui n'en comptabilise que treize...

des différences du même ordre existent quant aux hélicoptères de combat : sur la période 1994-2003 les Etats-Unis décomptent la livraison de 35 machines (cobra et BlackHawk) alors que les israéliens n'en déclarent que 14.

en ce qui concerne les missiles, la complexité des différences rend extrêmement difficile l'interprétation des données : les israéliens déclarent avoir reçu 117 missiles AMRAM AIM-120B en 2001, là ou les américains n'en déclarent que 39, mais ces derniers déclarent des livraisons de missiles AIM 120 en 2003, 2000, 1999 et 1998 qui ne se retrouvent pas dans les formulaires israéliens. Alors que les israéliens avaient déclarés des tubes M-26 que les Etats-Unis n'avaient pas comptabilisés, ceux-ci déclarent les munitions correspondantes (1902 engins en 2001) que les israéliens omettent. de même en 1997 et 1998 1638 groupes de munitions pour MLRS apparaissent dans les déclarations américaines mais pas dans les déclarations israéliennes.

généraliser la transparence

au total, l'examen de l'ensemble des données disponibles aboutit donc à un certain flou : si l'aide publique américaine peut être située, bon an mal an, à plus de trois milliards de dollars, dans une répartition de plus en plus tournée vers l'aide militaire, en revanche l'utilisation de ces crédits et la nature des transferts d'armement vers Israël restent nimbés d'incertitudes qui dissimulent les traits exacts de ces mouvements. à l'heure ou les autorités américaines intensifient l'offensive commerciale quant aux crédits aéronautiques au nom de la nécessaire « transparence », il est tentant de suggérer que cette transparence devrait s'appliquer plus largement et que les relations américano-israéliennes quant aux fournitures d'armement sont l'un de ces sujets qui gagneraient à être mis en lumière.

Jean-Paul Hébert

